ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к прогнозу социально-экономического развития города Ставрополя на   
2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Прогноз социально-экономического развития города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработан на основе проекта сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом задач и приоритетов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», изменений внешнеэкономической конъюнктуры рынка, а также тенденций экономического развития Российской Федерации, Ставропольского края и города Ставрополя.

При формировании прогнозных параметров учтены тенденции развития экономики города Ставрополя и социальной сферы в   
2017 - 2018 годах и в январе - сентябре 2019 года.

Разработка прогноза социально-экономического развития города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялась в трех вариантах:

консервативный вариант прогноза развития города Ставрополя разрабатывался на основе сценарных условий, характеризующих снижение темпов экономического роста города Ставрополя, влиянием внешнеэкономических и иных условий;

базовый вариант прогноза развития характеризует основные тенденции и параметры развития экономики города Ставрополя при сценарных условиях, характеризующих отсутствие экономического роста, внешнеэкономических и иных условий;

целевой вариант прогноза развития города Ставрополя основан на сценарных условиях, предусматривающих стабильное улучшение целевых показателей социально-экономического развития.

Общая оценка социально-экономической ситуации в городе Ставрополе за 2018 год

Численность населения города Ставрополя на 01 января 2019 года составила 437,4 тыс. человек. За 2018 год численность родившихся сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 1,0 процент   
и составила 5 611 человек. Численность умерших увеличилась на 3,8 процента и составила 3 992 человека.

Естественный прирост населения к уровню 2017 года сократился на   
11,4 процента и составил 1 619 человек. Коэффициент естественного прироста населения в расчете на 1 000 человек населения составил 3,7, что на 0,4 меньше уровня 2017 года.

За 2018 год в город прибыли 14 071 человек, что на 26,6 процента больше   
2017 года. Выбыло из города 12 254 человека или на 2,5 процента меньше   
2017 года. Таким образом, миграционный прирост населения города Ставрополя за 2018 год составил 1 817 человек (в 2017 году миграционный отток составил 1 448 человек).

За 2018 год крупными и средними организациями города Ставрополя отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности на сумму   
43,2 млрд рублей, в том числе по обрабатывающим производствам на сумму 32,3 млрд рублей, что на 0,2 процента меньше уровня 2017 года, обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха на сумму 9,0 млрд рублей или 99,4 процента к уровню 2017 года, водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений 1,7 млрд рублей или 104,5 процента к уровню   
2017 года.

За 2018 год объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования(без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) составил 21,17 млрд рублей.

Объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство» за 2018 год уменьшился на   
23,8 процента по отношению к уровню 2017 года и составил 4,4 млрд рублей. Организациями всех форм собственности введено в эксплуатацию 332,9 тыс. кв. метров жилья или на 10,8 процента меньше января-декабря 2017 года.

Оборот розничной торговли города Ставрополя за 2018 год увеличился на 3,2 процента и составил 255,5 млрд рублей.

Индекс потребительских цен к декабрю 2017 года составил   
104,5 процента.

В декабре 2018 года численность работников крупных и средних организаций города сохранила динамику 2017 года и составила 121,4 тыс. человек.

Средняя номинальная заработная плата, начисленная работникам крупных и средних организаций города за 2018 год увеличилась по сравнению с 2017 годом на 9,3 процента и возросла до 36 475,9 рублей.

Реальная заработная плата за 2018 год (скорректированная на рост цен) составила 105,9 процента к соответствующему периоду 2017 года.

Промышленное производство

В городе Ставрополе осуществляют деятельность более 160 предприятий и организаций в сфере промышленности, строительства, транспорта, связи и торговли, которые оказывают существенное влияние на развитие экономики города Ставрополя.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по обрабатывающим производствам в 2018 году составил 32,3 млрд рублей, что на 0,2 процента ниже уровня   
2017 года.

В 2018 году в структуре обрабатывающих производств   
основную долю (89,5 %) занимают следующие виды экономической деятельности:

производство электрического оборудования (25,0 %) – филиал   
АО «Электротехнические заводы «Энергомера»;

производство напитков (19,8 %) – ОАО «Ставропольский пивоваренный завод», ЗАО «Ставропольский винно-коньячный завод»;

производство компьютеров, электронных и оптических изделий   
(13,8 %) - ООО «Основа безопасности», АО «Оптрон-Ставрополь»;

производство пищевых продуктов (12,5 %) - АО «Молочный комбинат «Ставропольский», ООО «Хлебозаводов № 3»;

производство прочей неметаллической минеральной продукции   
(11,0 %) – АО «Монокристалл», ООО «Стеклопакеты и Стекло-Юг»;

производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (7,4 %) - ЗАО «Биоком», ОАО НПК «Эском».

Значительный рост объема отгруженной продукции, достигнут предприятиями обрабатывающих производств по таким видам экономической деятельности (по сравнению с 2017 годом) как:

За январь-сентябрь 2019 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по обрабатывающим производствам составил 21,7 млрд рублей, что на 1,2 процента меньше аналогичного периода 2018 года. По итогам   
2019 года ожидается снижение объема отгруженных товаров на 2,3 процента по сравнению с 2018 годом и составит 28,6 млрд рублей, что связано с неблагоприятной конъюнктурой рынка и отсутствием контрактов, а к   
2022 году – 31,3 млрд рублей.

Инвестиции

За 2018 год объем инвестиций в основной капитал города Ставрополя составил 38 047,4 млн рублей.

По оценочным данным в 2019 году данный показатель составит   
34 233,6 млн рублей, к 2022 году инвестиции достигнут значения   
39 553,8 млн рублей.

Наибольшая доля инвестиций в городе направляется на развитие деятельности в области информации и связи, обрабатывающих производств и торговли оптовой и розничной; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.

В плановом периоде 2020-2022 годов существенное позитивное влияние на увеличение объемов инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования может оказать функционирование созданных на территории города Ставрополя регионального индустриального парка «Энергия» и регионального индустриального парка «Ставрополь», а также реализация на территории города Ставрополя следующих социально-значимых инвестиционных проектов:

строительство многофункционального торгово-развлекательного комплекса с аквапарком (ООО «ГРУППА АГРОКОМ»);

формирование на базе производственных мощностей «Автоприцеп-Камаз» Ставропольского краевого индустриального парка «Мастер»,   
ООО СКИП «Мастер»;

строительство комплекса многоэтажных жилых домов со встроенно-пристроенными помещениями и объектами социально-культурного назначения (ООО «Строительное управление – 15 «ЮгСтройИнвест»);

организация агропромышленного комбината по переработке шерсти (ООО «Бархан»);

создание комплекса по переработке и хранению зерновой продукции (ООО «Харвест»);

строительство административного здания с размещением центра подготовки и повышения квалификации специалистов предприятия в области технологий цифрового телевизионного и радиовещания (ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»).

увеличение производственного потенциала по выпуску лекарственных препаратов твердых форм за счет создания производственной технологической лаборатории (ЗАО «БИОКОМ»).

Вышеуказанные инвестиционные проекты направлены на создание новых рабочих мест, производство импортозамещающей продукции и привлечение инвесторов для выпуска продукции на территории города Ставрополя.

Строительство

Объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство» за 2018 год, уменьшился на   
23,8 процента по отношению к уровню 2017 года и составил 4 357,4 млн рублей.

За январь-сентябрь 2019 года объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство», составил 1 992,2 млн рублей, что на 41,8 процента ниже, чем за аналогичный период 2018 года.

По оценочным данным в 2019 году данный показатель составит   
3 057,5 млн рублей, а к 2022 году сложится в сумме 3 372,05 млн рублей.

В 2018 году организациями всех форм собственности,   
включая индивидуальное строительство, введено в эксплуатацию   
332,9 тыс. кв. м жилья, что на 10,8 процента меньше, чем в 2017 году.

Ожидается, что к 2022 году ввод в действие жилых домов снизится   
до 300 тыс.кв. м, что соответствует Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2030 года, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 24 июня 2016 г. № 869.

Потребительский рынок

Развитие современной торговой инфраструктуры, совершенствование форм торговли, стимулирование деловой активности торговых организаций и производителей товаров и в дальнейшем будут положительно воздействовать на функционирование потребительского рынка и восстановление покупательской активности населения.

В 2018 году оборот розничной торговли по городу Ставрополю составил 255,5 млрд рублей. В 2018 году оборот розничной торговли на   
91,4 процента сформирован торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной сети, и на 8,6 процента за счет розничных рынков и ярмарок.

В структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов составляет 48,4 процента, непродовольственных товаров –   
51,6 процента.

За январь-сентябрь 2019 года оборот розничной торговли составил 195,9 млрд рублей или 101,1 процента к аналогичному периоду 2018 года. Прогнозируется, что оборот розничной торговли по итогам 2019 года составит 272,1, что в сопоставимых ценах на 1,3 процента выше уровня   
2018 года.

Уровень жизни населения

Заработная плата является основным структурообразующим элементом в доходах граждан, ее рост способствует увеличению среднедушевых доходов населения города. В 2018 году номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника составила 36,5 тыс. рублей.

Средняя номинальная заработная плата, начисленная работникам за январь-август 2019 года, увеличилась по сравнению с январем-августом   
2018 года на 6,5 процента, реальная заработная плата (скорректированная на рост цен) составила 101,4 процента.

По оценочным данным в 2019 году данный показатель составит   
38,98 тыс. рублей, что связано с положительной финансовой деятельностью предприятий города Ставрополя, стабильным уровнем инфляции, а также постепенным повышением оплаты труда. К 2022 году ожидается увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы до 43,22 тыс. рублей. Дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности является достаточно высокой. Наиболее высокая заработная плата в кредитно-финансовых организациях, государственных учреждениях, организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха.

Труд и занятость

Анализ данных за 2018 год показывает, что по сравнению с 2017 годом среднегодовая численность работников крупных и средних организаций города Ставрополя снизилась на 1,0 процент и составила 114,3 тыс. человек.  
К 2022 году среднесписочная численность работников организаций города Ставрополя составит 115,33 тыс. человек.

Уровень зарегистрированной безработицы в 2018 году составил   
0,4 процента. По прогнозным данным в 2019 году данный показатель составит 0,6 процента, а по итогам 2022 года достигнет значения   
0,8 процента.

Демография

Среднегодовая численность постоянно проживающего населения на территории города Ставрополя в 2018 году составила 435,65 тыс. человек, что на 2,18 тыс. человек больше чем в 2017 году. В 2019 году, по оценке, среднегодовая численность населения увеличится до 442,66 тыс. человек, что связано с увеличением миграционных потоков. К 2022 году также прогнозируется рост населения до 481,01 тыс. человек, в том числе за счет естественного прироста 1 486 человек, миграционного прироста   
13 715 человек.

Бюджет города Ставрополя

За 2017 и 2018 годы указанны данные на основании отчетов об исполнении бюджета города Ставрополя.

На 2019 год прогнозируются показатели ожидаемого исполнения плановых назначений:

доходы – 12 075,84 млн рублей;

расходы – 13 310,59 млн рублей;

дефицит – 1 234,75 млн рублей (в том числе заемные средства – 430,26 млн рублей, остатки средств на счетах по учету средств бюджетов на начало года – 188,09 млн  рублей, средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа – 616,40 млн рублей).

Показатели на 2020-2021 год по доходам во всех трех вариантах и по расходам в базовом варианте прогнозируются в объеме, утвержденном решением о бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период   
2020 и 2021 годов (с учетом изменений, внесенных решением от 23.10.2019), по расходам в консервативном варианте с учетом оптимизации отдельных расходов, в целевом варианте с приростом расходов по приоритетным направлениям расходов:

2020 год:

доходы – 10 875,21 млн рублей,

расходы:

консервативный вариант - 11 350,72 млн рублей;

базовый вариант - 11 465,37 млн рублей;

целевой вариант -11 580,02 млн рублей;

дефицит - 590,16 млн рублей;

2021 год:

доходы – 9075,11 млн рублей.

расходы:

консервативный вариант - 9 414,43 млн рублей;

базовый вариант - 9 507,12 млн рублей;

целевой вариант -9 599,81 млн рублей;

дефицит - 432,02 млн рублей.

На 2022 год параметры бюджета города в расходной части прогнозируются в размере доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований.

Средства на обеспечение достижения задач, поставленных Президентом Российской Федерации, в бюджете города Ставрополя прогнозируются на 2020- 2022 годы с учетом фактических значений 2017 и 2018 годов и ожидаемого исполнения 2019 года:

| Объем расходов бюджета  города Ставрополя | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сохранение достигнутых в 2018 году соотношений оплаты труда отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 к показателю среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Ставропольскому краю | 1 935,91 | 1 974,67 | 2 016,52 | 2 066,39 | 2 114,47 | 2 144,47 |

Перечень основных проблемных вопросов развития города Ставрополя, сдерживающих его социально-экономическое развитие

На основании анализа количественных и качественных данных о процессах социально-экономического развития города Ставрополя можно выделить основные проблемы, требующие принятия мер в рамках обеспечения социально-экономического развития города Ставрополя:

недостаточное количество свободных земельных участков для пространственного развития и реализации крупных инвестиционных проектов;

потребность в модернизации основных фондов промышленных предприятий на территории города Ставрополя;

значительная доля в экономике города Ставрополя предприятий сферы торговли и услуг;

структурный дисбаланс спроса и предложения на рынке труда;

дефицит квалифицированных кадров рабочих специальностей;

существенная дифференциация уровня денежных доходов социальных групп населения и работников различных отраслей;

высокий уровень износа инженерных сетей жилищно-коммунального комплекса;

отсутствие резервного источника водоснабжения города Ставрополя;

необходимость внедрения современных технологий переработки твердых коммунальных отходов;

высокая нагрузка на дошкольные и общеобразовательные учреждения.

Руководитель комитета

экономического развития

администрации города Ставрополя К.Э. Никитина

М.С. Зарвирова

тел.: 74-91-30